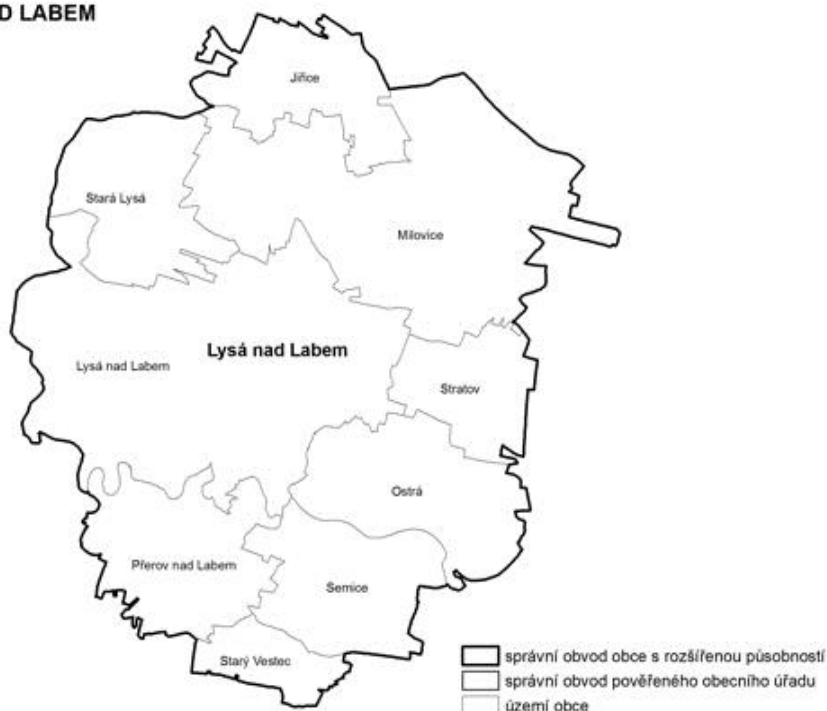


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Lysá nad Labem

Téma: Doprava

SO ORP LYSÁ NAD LABEM
(stav k 1. 1. 2014)



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu
Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

OBSAH:

1	DOPRAVA	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR	5
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	6
5	FINANCOVÁNÍ	7
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY.....	7
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY.....	8
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	9
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	9
7	ZÁVĚR	10
8	PŘÍLOHY	10

1 Doprava

1.1 Definování řešené problematiky

Hlavním tématem meziobecní spolupráce ve správním území ORP Lysá nad Labem je problematika dopravy.

Jedním ze stěžejních cílů, kterého je třeba dosáhnout, je obnova a modernizace silnice II/272, která je dopravní tepnou celého správního obvodu. Stav silnice je dlouhodobě neupokojivý. Cílem spolupráce je dosáhnout zlepšení stavu komunikace včetně vybudování potřebných přeložek a obchvatů obcí a měst. Předmětem spolupráce je koordinace aktivit vedoucí k prosazení investičních akcí, které jsou v kompetenci vlastníka komunikace, Středočeského kraje. Důležité je především sladění aktivit v oblasti územního plánování, řešení majetkoprávních vztahů a politického lobbingu.

Pro zlepšení dopravní obsluhy území je klíčový rozvoj integrovaných dopravních systémů. Cílem meziobecní spolupráce v této oblasti je dosažení plné integrace všech linek veřejné hromadné dopravy do jednotného systému PID spolu s jejich optimalizací. Toho lze dosáhnout společným vyjednáváním obcí a měst se Středočeským krajem, organizací Regionální organizátor Pražské integrované dopravy (ROPID) a dopravci. Zvýšení atraktivity veřejné dopravy lze dosáhnout rozvojem dopravních terminálů zajišťujících vazby mezi jednotlivými systémy veřejné dopravy a vazby veřejné dopravy na dopravu individuální. Ve spolupráci obcí bude investováno do obnovy zastávek autobusové dopravy, zlepšování přestupních vazeb na železniční dopravu a systémů P+R, P+B, K+R.

Nezbytnou podmínkou pro rozvoj udržitelné mobility je rozvoj nemotorové (především cyklistické) dopravy. I přes geomorfologicky vhodné podmínky není na území vybudována síť cyklostezek, které by jednak napomohly k rozvoji cestovního ruchu, ale i zlepšily bezpečnost dopravy oddělením cyklistické dopravy od dopravy automobilové. Města a obce ve vzájemné spolupráci uskuteční výstavbu cyklostezek. Vodítkem pro stanovení priorit může být Generel cyklotras a cyklostezek Středočeského kraje s přihlédnutím na existenci prioritního Polabské cyklotrasy s nadnárodním významem. Zde je navíc žádoucí koordinace s Ředitelstvím vodních cest České republiky v souvislosti s uvažovanou výstavbou přístaviště pro rekreační plavbu v Lysé nad Labem.

Předmětem zefektivnění meziobecní spolupráce je zlepšení činnosti DSO Mikroregion Polabí a to tak, aby jeho fungování bylo efektivnější a dařilo se lépe dosahovat veškerých rozvojových cílů s prioritním zaměřením na dopravu.

2 Průběh jednání

Rozhodnutí, ve které oblasti bude probíhat debata o rozvoji meziobecní spolupráce, předcházela řada jednání a průzkumů názorů zástupců obcí. Jako první byly zjišťovány názory starostů na rozvoj spolupráce v oblasti administrativní podpory obcí. Všichni starostové se zúčastnili řízeného rozhovoru, ve kterém byly zjišťovány jejich potřeby v oblasti podpory administrativní činnosti obcí. Výsledkem tohoto zjišťování v období leden až únor 2015 bylo to, že velkou část agend, které obce vykonávají, si starostové chtějí nechat ve své vlastní kompetenci, či je zajišťovat prostřednictvím externích dodavatelů na komerční bázi. Zájem o zajištění některých agend prostřednictvím Dobrovolného svazku svazků obcí byl velmi omezený.

Zpráva o aktivitách v oblasti rozvoje Efektivní meziobecní spolupráce (EMOS) byla starostům obcí předložena na jednání 17. června 2015. Zástupci obcí byli seznámeni s výsledky šetření prostřednictvím řízeného rozhovoru a proběhla na toto téma diskuse. Starostové vyjádřili názor, že rozvoj spolupráce v oblasti administrativní podpory obcí, v souladu s výsledky řízeného rozhovoru není reálný. Vyjádřen byl názor, že by měla být zajištěna ze strany městského úřadu sídelního města ORP služba projektového manažera, který by starosty obcí informoval o vypsání dotačních výzvách apod. Vzhledem k tomu, že mezi starosty nebyl projevěn zájem ani o společné řešení problematiky rozvoje podnikání a podpory zaměstnanosti, bylo rozhodnuto, že další rozvoj meziobecní spolupráce bude směřován na volitelné téma v rámci projektu PMOS a to problematiku dopravy.

Další jednání v průřezovém tématu EMOS proběhlo 11. srpna 2015. Koordinátor seznámil zástupce obcí s možnostmi nastavení mechanismů EMOS. Mimo jiné možností vytvořením tematického DSO za účelem řešení problematiky dopravy, či vytváření neformálních platforem pro řešení jednotlivých problémových okruhů, které jsou řešeny. Z názorů vyslovených přítomnými zástupci obcí vyplynulo, že pro řešení problémových okruhů ve všech oblastech meziobecní spolupráce je vhodné zachovat stávající DSO Mikroregion Polabí. Podle názoru starostů není třeba pro tyto účely zakládat žádné pracovní skupiny. V případě potřeby není problém formální neformální či ad.hoc pracovní skupinu založit.

Další projednání aktivit EMOS proběhlo individuálními konzultacemi koordinátora s jednotlivými starosty. Setkání proběhlo s výjimkou jednoho se všemi starosty obcí na území ORP. Z debat vyplynula vůle pokračovat v doposud nastavených mechanismech meziobecní spolupráce, která se na území ORP Lysá nad Labem realizuje prostřednictvím DSO Mikroregion Polabí, ale i MAS Polabí. V oblasti výstavby cyklostezek byl několika starosty vysloven požadavek na zlepšení koordinace aktivit jednotlivých obcí. Někteří starostové vyslovili i požadavek na zachování členství obcí v Dopravním sdružení obcí a měst okresu Nymburk. Mezi starosty zazněl i požadavek na zlepšení komunikace především se Středočeským krajem, který je vlastníkem většiny dopravní infrastruktury v území a zodpovídá i za

zajištění dopravní obslužnosti. Zároveň však není třeba podle většiny starostů dělat větší zásahy do struktury DSO. Vysloven však byl požadavek na úpravu stanov svazku především v záležitosti svolávání valných hromad. Dosavadní lhůta 21 dnů je považována za příliš dlouhou s ohledem na operativnost a akceschopnost DSO. Zazněl i požadavek na rozšíření předmětu činnosti svazku na řešení problémů spojených s dopravou.

Třetí závěrečné projednání aktivit EMOS bylo především shrnutím dosavadní debaty nad dalším směřováním meziobecní spolupráce. Starostové opětovně vyjádřili názor, že DSO Mikroregion Polabí by měl zachovat dosavadní strukturu. Vzhledem k jeho velikosti a dosavadním zkušenostem by podle všech zúčastněných bylo neekonomické vytvářet nové struktury s placeným personálem. Zazněl i návrh na úpravu stanov a to ve smyslu zkrácení lhůt pro svolání valné hromady či doplnění předmětu činnosti.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Na území ORP Lysá nad Labem funguje již od roku 2003 DSO Mikroregion Polabí. Jedná se multifunkční svazek a jeho členy jsou kromě Přerova nad Labem všechny obce na správním území. Obnovení členství Přerov se připravuje. Navíc jsou členy svazku ještě obce Kounice a Bříství ležící na území ORP Český Brod. Jedná se o svazek s poměrně malým počtem obcí.

Z diskuse se starosty vyplynulo, že pro další rozvoj spolupráce obcí bude plně využít existující DSO. V diskusi, která na toto téma proběhla, bylo navrženo rozšíření předmětu činnosti, o řešení problematiky dopravy, která, ačkoliv je svazkem řešena, není ve stanovách explicitně uvedena. Neformální shromáždění zástupců obcí bylo využito pro diskusi o dalším rozvoji meziobecní spolupráce. Vzhledem k malému počtu obcí však bude o dalších změnách ve fungování svazku jednáno vždy při valných hromadách, které se konají jednou za dva až 3 měsíce.

Mezi členskými městy a obcemi dominují města Lysá nad Labem (9500 obyvatel) a Milovice (12500 obyvatel). Ostatní obce mají výrazně menší počet obyvatel. Vzhledem k tomu, že hlasování v závislosti na počtu obyvatel by přineslo pravděpodobně přehlasování malých obcí, mají podle platných stanov všechny obce rovný hlas. Valná hromada rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

V čele existující DSO Mikroregion Polabí stojí předseda. Ten zastupuje svazek navenek samostatně v intencích cílů schválených Valnou hromadou. Výkonným orgánem svazku je pětičlenná Správní rada. Ta rozhoduje nadpolovičním většinou přítomných členů. Vrcholným orgánem svazku je Valná hromada, jejímiž orgány jsou všichni členové DSO. Valná hromada rozhoduje o všech závažných otázkách svazku. V současné době rozhoduje Valná hromada nadpoloviční většinou přítomných členů.

V nastavení rozhodovacích a jednacích pravidel dojde k menším úpravám. Z jednání zástupců obcí vyplývá, že bude v dohledné době projednáno upravení stanov DSO ve věci svolávání valných hromad svazku. Doposud je stanovena lhůta pro svolání valného hromady 21 dní, což podle názoru starostů jednání svazku komplikuje a snižuje jeho akceschopnost. Nově navržená lhůta pro svolání valné hromady bude 7 dní. Na valné hromadě 10. září 2015 bylo dohodnuto, že návrhy na úpravy stanov budou zaslány předsedovi svazu a na následující valné hromadě bude projednán konečný návrh na úpravu stanov.

5 Financování

Stávající Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Polabí je financován z příspěvků jednotlivých obcí na základě reciprocity. Členský příspěvek je stanoven na 20 korun na jednoho obyvatele. Do budoucna nelze předpokládat zásadní změny ve fungování tohoto systému. Příjem z pronájmu kanalizace je pak obcím, které za pronájem platí, vyplácen zpětně.

Příjmy	r. 2015
Nein. transfery od obcí	459 190
Jiřice	3 170
Město Lysá n. L.	170 740
	0
Semice	18 280
St.Vestec	3 680
Stratov	10 400
Ostrá	10 240
St.Lysá	10 900
Bříství	5 600
Milovice	200 840
Kounice	25 340
Ost.příjmy z pronájmu kanal.	200 000*
Úroky	4 810
Příjmy celkem	664 000

*Příjem z pronájmu kanalizace je obcím, které za pronájem platí, vyplácen zpětně. Nejedná se tedy o reálný příjem svazku

5.1 Mzdové náklady

Činnost dobrovolného svazek obcí bude i v budoucnu zajištěna po stránce administrativní činnosti tak jako doposud. Administrativu zajistí tajemník městského úřadu ORP a ostatní činnosti zaměstnanci městského úřadu dle potřeb. Valná hromada svazku jednou ročně schvaluje odměny pro zaměstnance MěÚ, kteří se na zajištění činnosti svazku podíleli. V roce 2015 se jednalo o 4 zaměstnance.

Tajemníka MěÚ, vedoucí finančního odboru, účetní a vedoucí oddělení IT. Tyto odměny jsou refundovány z rozpočtu DSO městskému úřadu a vyplaceny v rámci řádných výplat.

V příštích letech se žádná změna v zajištění servisu pro DSO nepředpokládá.

5.2 Provozní náklady

Činnost DSO nevyžaduje vysoké náklady na provoz., vzhledem k tomu, že většina administrativy je zajištěna Městským úřadem Lysá nad Labem. Není třeba zajišťovat ani kancelářské prostory.

V roce 2015 vydává DSO na nákup služeb 183 tisíc korun. Na propagaci je vynaloženo 31 tisíc korun a na školení a vzdělávání 26 tisíc Kč.

Pro rámcový přehled uvádíme plán výdajů v roce 2015

<u>Výdaje</u>	<u>r. 2015</u>
Ost.neinvestiční transfery	-200 000
Pitná voda	
Platy za vedení agend	-95 000
Sociální pojištění	-23 750
Zdravotní pojištění	-9 050
Propagační materiál	-31 000
Poplatky za vedení účtu	-6 200
Služby školení a vzdělávání	-26 000
Nákup služeb	-183 000
MAS, publikace, www. stránky	
Nákup software (GIS, RUIAN)	
Nákup DNM - software	
Skupinový vodovod	0
Pohoštění	-10 000
Příspěvek Polabský motoráček	-30 000
Příspěvek Soutěž včelařů	
<u>Pojištění</u>	<u>-50 000</u>
Výdaje celkem	-664 000

5.3 Ostatní náklady

Další náklady na provoz dobrovolného svazku obcí nejsou v současnosti předpokládány. O případném navýšení nákladu by v případě potřeby rozhodovala valná hromada DSO.

6 Vyhodnocení efektivity

S ohledem na stávající zkušenosti lze vyhodnotit fungování DSO Mikroregion Polabí za efektivní. Nové úpravy fungování svazku nepřinesou žádné navýšení nákladů. Pravidelné jednání valné hromady umožní dostatečnou kontrolu fungování svazku.

V závislosti na výsledcích plnění cílů svazku a na nových úkolech bude prováděna změna v řídicích strukturách. Každoročně bude vyhodnocováno, zda se podařilo dosáhnout cílů, především těch, které byly stanoveny v Akčních plánech.

Na valné hromadě budou starostové informováni o plnění akčního plánu a budou vyzváni k diskusi o případných změnách podle aktuální potřeby a možností. Zároveň budou vyzváni ke kontrole a aktualizaci zásobníku projektů. V případě, že kterýkoliv projekt bude vybrán a připraven k realizaci (včetně zajištění financování), budou stanoveny monitorovací indikátory, které budou sledovány a hodnoceny. Starostové budou informovat o aktuálních potřebách v jednotlivých obcích. Tyto potřeby budou zvažovány v kontextu potřeb všech obcí v Dobrovolném svazku obcí.

Valná hromada rovněž v závislosti na výsledcích fungování svazku schválí odměny, které jsou vypláceny vybraným pracovníkům Městského úřadu Lysá nad Labem, zajišťujícím servis pro DSO. Členové svazku pověřeni valnou hromadou realizací jednotlivých aktivit budou pravidelně podávat zprávy ostatním členům o plnění záměrů. Pravidelné jednání valných hromad a aktivní účast členů je zárukou efektivní činnosti Dobrovolného svazku obcí Mikroregion Polabí.

V případě potřeby profesionalizace činnosti Dobrovolného svazku obcí bude toto projednáno s představiteli jednotlivých členských obcí a následně projednáno valnou hromadou.

7 Závěr

Debata na téma Efektivní meziobecní spolupráce v rámci projektu PMOS umožnila znovu posoudit možnosti spolupráce obcí na území ORP Lysá nad Labem. Z debaty vyplynulo, že kromě řady rozvojových aktivit, je nejpotřebnější zesílit spolupráci v oblasti řešení problematiky dopravy ve všech jejích oblastech. Více než desetileté zkušenosti potvrdily správnost dosavadního fungování meziobecní spolupráce formou vytvoření DSO Mikroregion Polabí.

Dosavadní dobré zkušenosti a poměrně malý počet členských obcí vede k tomu, že se členské obce staví za zachování dosavadního modelu spolupráce. Kromě fungování svazku v této oblasti dá očekávat využití i dalších aktérů v území, především Místní akční skupiny Polabí, jejímž členem je i DSO Mikroregion Polabí.

Z diskuse, která na téma budoucnosti spolupráce obcí probíhala, však vyplynuly některé nové náměty pro zlepšení její efektivity. Je to především úprava stanov, které by měly napomoci ke zvýšení operability při svolávání valných hromad a úprava předmětu podnikání, která by zdůraznil problematiku dopravy, jako stěžejní téma pro další spolupráci obcí.

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 11. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS z 24. - 31. 8. 2015, Prezenční listina,
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 10. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.